

P O S T A N O W I E N I E

Dnia 30 listopada 2017 r.

Sąd Okręgowy w Krakowie I Wydział Cywilny
w składzie następującym:

Przewodniczący : SSO Irena Żarnowska-Sporysz

Protokolant: starszy protokolant Jolanta Latała

po rozpoznaniu w dniu 30 listopada 2017 r. w Krakowie

na rozprawie

sprawy z wniosku (...)

przy udziale (...)

odwołanie od decyzji (prawo o zgromadzeniach)

postanawia:

nie uwzględnić odwołania.

Uzasadnienie

Decyzją z dnia 28 listopada 2017r sygn. OC-01.5310.1.534.2017r (...) na mocy art. 104 ustawy z 14 czerwca 1960r kodeks postępowania administracyjnego i art. 14 p.2 ustawy z dnia 24 lipca 2015r Prawo o zgromadzeniach - zakazał (...) zamieszkałej w (...) przy ul. (...) organizacji zgromadzenia zgłoszonego na 3 grudnia 2017r, którego celem miało być „pielęgnowanie tradycji świątecznej wśród motocyklistów i krakowian przy równoczesnym pokazaniu mieszkańcom, że motocykliści to użytkownicy dróg przyjaźni społeczeństwu” i które miało odbyć się częściowo w formie przejazdu uczestników zgromadzenia motocyklami, a częściowo w formie przejścia pieszo z prowadzeniem motocykli.

Decyzja ta została podjęta w wyniku analizy zawiadomienia z dnia 17 listopada 2017 i korygującego go zawiadomienia z dnia 27 listopada 2017r złożonego przez organizatora po spotkaniu z udziałem pracowników Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (...) i Wydziału Ruchu Drogowego (...) w (...), na którym organ zaproponował aby zgromadzenie odbyło się w ten sposób, że uczestnicy zgromadzenia przejechaliby ulicą (...), zostawili motocykle na parkingu (...) i aby przeszli pieszo przez Rynek (...) przy czym pieszym towarzyszyłoby 6 – ciu uczestników jadących na motocyklach. Ta propozycja jednak nie została zaakceptowana przez organizatora.

Według zatem pierwszego zawiadomienia z 17 listopada 2017r zgromadzenie miałyby się odbyć poprzez wjazd motocykli na Rynek (...) od ulicy (...), a według drugiego zawiadomienia z dnia 27 listopada 2017r motocykliści mieliby dojechać w okolice Rynku tj. ul. (...), a następnie przeprowadzić swe motory ulicą i (...) dojść w ten sposób do Rynku (...).

Organ w wyniku rozpoznania obu w/w zawiadomień wydał decyzje z dnia 28 listopada 2017 zakazującą organizacji zgromadzenia .

W uzasadnieniu podał, że planowane zgromadzenie ma polegać na wjeździe 500 motocykli w strefę ruchu pieszego Rynku (...) w (...) w godzinach pokrywających się z godzinami odbywających się tam również: Targów Bożonarodzeniowych oraz akcji promującej Gminę (...).

Zakaz zgromadzenia podyktowany został względami bezpieczeństwa i porządku publicznego. Wjazd 500 motocykli w rejon Rynku (...) mógłby w istotny sposób zagrozić bezpieczeństwu mieszkańców i turystów licznie odwiedzających rynek. Dodatkową ich frekwencję generują bowiem Targi Bożonarodzeniowe. Ustalono, że w niedzielę targi odwiedza ok. 20 tysięcy osób a zaplanowana także na tę niedzielę w godzinach od 12- 14 akcja promująca Gminę (...) powiększy ich liczbę. Przewidziane są bowiem różne występy i koncerty na scenie umieszczonej na płycie Rynku. Wyznaczona wokół Rynku droga jest drogą dla pieszych. Będzie ona zapełniona ludźmi dodatkowo z powodu tego, że na samej płycie Rynku ustawione są różne budki, kramy, stoiska. Pojawienie się więc na tej drodze 500 prowadzonych motocykli wpłynie na bezpieczeństwo i utrudni albo wręcz zablokuje możliwość sprawnych działań służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek .

W ustawowym terminie odwołanie od tej decyzji złożyła organizator (...) **wnosząc o wyrażenie zgody na przeprowadzenie zgromadzenia w pierwotnie przedstawionej wersji tj. poprzez wjazd na motocyklach i pobyt na rynku motocyklistów.**

Na rozprawie dnia 30 listopada 2017r podtrzymała stanowisko wyrażone w odwołaniu wyjaśniając, że ta pierwotna wersja, o którą chodzi w zawiadomieniu z dnia 17 listopada 2017r polega na wjeździe motocyklistów do Rynku (...) od strony ul (...), następnie przejazd ulicą dookoła Rynku (...) w kierunku ul. (...)i zebranie uczestników na ulicy pomiędzy ul. (...)

W uzasadnieniu odwołania podniosła, że Zgromadzenie publiczne o

nazwie (...) jest organizowane już od 12 lat, a jego celem jest ocieplenie wizerunku motocyklistów, pokazanie mieszkańcom (...), że motocykliści są porządnymi użytkownikami dróg a nie piratami drogowymi, że warto być obywatelem działającym dla innych, pokazanie przywiązania do tradycji świątecznej .

Co roku podczas zgromadzenia istnieje możliwość przygotowania petycji mających na celu polepszenie bezpieczeństwa na drogach. W organizację zgromadzenia zaangażowane są firmy działające na terenie (...) dzięki którym istnieje możliwość przygotowania kamizelek odblaskowych dla uczestników zgromadzenia.

W uzasadnieniu podano też, że we wniosku wskazano trasę przejazdu motocykli ulicami: (...)

Podano orientacyjną liczbę uczestników tj. od 100 do 500 . Zaplanowano aby grupa porządkowa ze strony uczestników liczyła min. 30 osób, planuje się też statyczną grupę porządkową, która dbałaby o porządek w czasie wjazdu na (...).

Odwołująca się podkreśliła iż uczestnicy jako mieszkańcy (...) czują się w pewien sposób „upokorzeni” odmową w uzasadnieniu której powołuje się argument dotyczący imprezy Promocja Gminy (...). Dodała, że z jej wieloletnich obserwacji wynika iż jest wielu zainteresowanych tematem motocyklistów, którym ten temat jest bliski i przyjeżdżają aby tych motocyklistów zobaczyć. Zgromadzenie na Rynku trwało by ok. 1 godzinę. Zgromadzenie zauważyła, że jego sukcesywne rokroczne kilkugodzinne zgromadzenia owocują poprawieniem bezpieczeństwa na drogach. Obawiają się zatem uczestnicy iż zakaz zniweczy wieloletnie wysiłki w tym kierunku. Jeśli chodzi o emisję spalin to każdy motocykl jest pojazdem zarejestrowanym więc na odpalonym silniku spełnia przyjęte normy

Sąd zważył :

Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z treścią art. 14 p. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach decyzję

o zakazie zgromadzenia organ Gminy wydaje jeżeli jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach .

Organ uzasadnił swą decyzję o zakazie zgromadzenia (mając na względzie wersję według której miało się ono odbyć częściowo w formie przejazdu uczestników zgromadzenia motocyklami w okolice (...), a częściowo w formie przejścia pieszo z prowadzeniem motocykli) głównie względami bezpieczeństwa. Podjęta ona została po konsultacji z pracownikami Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu (...) i z Wydziałem Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w (...). Są to służby posiadające wiedzę, doświadczenie i odpowiednie narzędzia dla dokonania oceny określonego zgromadzenia pod kątem bezpieczeństwa jego uczestników jak i osób które przypadkowo znajdą się na terenie odbywającej się imprezy. Sąd natomiast nie dysponuje żadną specjalną ekspertyzą uprawnionego organu stwierdzającą iż przedmiotowe zgromadzenie spełnia wszelkie wymogi bezpieczeństwa, nie posiada też zapewnień odpowiednich służb porządkowych określających przewidywany przebieg imprezy i przygotowanych przez nich zabezpieczeń na tę okazję. Nie ma zatem podstaw aby samodzielnie ocenić ryzyko imprezy jak i do tego by podważyć decyzję organu podjętą w oparciu o opinię służb , które do jego dyspozycji pozostają. Zaznaczyć też należy iż w odwołaniu organizator wraca do zawiadomienia o zgromadzeniu w jego pierwotnej wersji tj. domaga się zgody na zgromadzenie z „wjazdem na motocyklach na rynek i pobyt ich na rynku” Skoro wskazane służby uznały iż przejazd wszystkich motorów już tylko ulicami w strefie Rynku (...) i przejście przez Rynek z prowadzeniem motorów stanowi zagrożenie to tym bardziej niebezpieczny może się okazać wjazd na rynek wszystkich tych pojazdów, i przejazd wokół niego. Należy się liczyć iż może to być liczba nawet 500 uczestników.

Rynek (...) w (...) jest miejscem specyficznym, na którym z reguły jest mnóstwo ludzi a odbywające się na nim akurat teraz Targi Bożonarodzeniowe tę liczbę zwielokrotniają. Nakłada się na to zaplanowana również na dzień 3 grudnia 2017r impreza o nazwie Promocja Gminy (...). Na płycie Rynku są i będą tego dnia ustawione liczne budki, kramy oraz

scena do przewidywanych występów, zatem co zasadnie podkreślił organ – siłą rzeczy okalające Rynek ulice będą bardziej zajęte przez tłumy ludzi niż zwykle. Wjazd zatem na nie kilkuset motocyklistów musiałoby zakłócić normalny ruch odbywający się w tym miejscu – i to w sposób trudny do przewidzenia. Zajęte przez dużą liczbę motorów ulice Rynku uniemożliwiłyby przejazd samochodów służb ratowniczych gdyby ich obecność tam okazała się potrzebna. Ryzyko z tym związane jest na tyle duże że usprawiedliwia brak zgody na przedmiotowe zgromadzenie, a przez to i nie uzyskanie spodziewanego efektu wskazanego w uzasadnieniu zawiadomienia. Dodatkowym argumentem potwierdzającym zasadność wydanej decyzji są względy ekologiczne. Nie można nie brać pod uwagę zwiększonej emisji spalin wyemitowanych przez przejeżdżające przez Rynek w tak dużej liczbie motocykle.

Mając to na uwadze orzeczono jak w sentencji na mocy art. 16 cytowanej na wstępie ustawy.